

Đồng Tháp, ngày 27 tháng 12 năm 2023

Số: /BC-ĐGS

BÁO CÁO

Kết quả giám sát cải cách hành chính trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Thực hiện Quyết định số 02/QĐ-ĐDBQH ngày 20 tháng 9 năm 2023 của Đoàn đại biểu Quốc hội về thành lập Đoàn giám sát và Kế hoạch số 115/KH-ĐDBQH ngày 21 tháng 9 năm 2023 về giám sát cải cách hành chính trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Đoàn đại biểu Quốc hội chủ trì phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Tỉnh và các cơ quan có liên quan tiến hành giám sát chuyên đề trên tại tỉnh Đồng Tháp.

Qua giám sát tại Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh, Sở Tài nguyên và Môi trường và Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp; Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp có nhận xét, đánh giá và kiến nghị như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH

1. Công tác chỉ đạo, điều hành triển khai cải cách hành chính

Đoàn giám sát nhận thấy công tác cải cách hành chính (CCHC) được các cấp, các ngành trên địa bàn Tỉnh đặc biệt quan tâm. Ủy ban nhân dân Tỉnh đã kịp thời ban hành hành Quyết định số 1389/QĐ-UBND-HC ngày 11/9/2021 về Kế hoạch cải cách hành chính tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 – 2030, nhằm cụ thể hóa Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ về Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 – 2030.

Kịp thời ban hành các Đề án¹ triển khai thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của từng lĩnh vực CCHC. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, Chủ tịch UBND Tỉnh đã ban hành nhiều Chỉ thị², văn bản chỉ đạo, điều hành trong công tác CCHC, yêu cầu Thủ trưởng các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh và UBND cấp huyện bám sát nhiệm vụ cải cách thủ tục hành chính (TTHC), tháo gỡ khó khăn trong sản xuất, kinh doanh, đầu tư. Thường xuyên theo dõi, xử lý kịp thời các trường hợp chậm trễ, thiếu trách nhiệm trong giải quyết các TTHC hoặc những nhiễu, gây phiền hà người dân, doanh nghiệp.

¹ Đề án "Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền CCHC tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030"; Đề án "Tăng cường năng lực đội ngũ công chức tham mưu thực hiện CCHC tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030"; Đề án "Phương pháp theo dõi đánh giá Chỉ số CCHC đối với các sở, ngành tỉnh, UBND huyện, thành phố thuộc tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030"; Đề án "Phương pháp điều tra xã hội học về sự phục vụ hành chính của cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030".

² Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 21/10/2021 của Chủ tịch UBND Tỉnh.

UBND Tỉnh đã ban hành Chỉ số đánh giá CCHC đối với các sở, ban, ngành tỉnh và các huyện, thành phố thuộc tỉnh Đồng Tháp³, chủ động triển khai công tác CCHC ngay từ đầu năm và tổ chức công bố xếp hạng hằng năm, qua đó để các sở ngành, địa phương phấn đấu cải thiện các Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp sở và địa phương (DDCI), Chỉ số CCHC, Chỉ số SIPAS góp phần cho công tác cải cách hành chính ngày càng thực chất, hiệu quả hơn.

Đoàn giám sát đánh giá cao các sáng kiến trong thực hiện các mô hình CCHC với mục tiêu xây dựng chính quyền thân thiện, phục vụ Nhân dân giai đoạn 2021 - 2026⁴. Với nhiều mô hình, sáng kiến mới như: Hệ thống lấy ý kiến trong quy trình giải quyết TTHC lĩnh vực đầu tư; sử dụng phần mềm Quản lý tiến độ dự án; tiếp nhận phản ánh, kiến nghị từ ứng dụng e-DongThap đến Tổng đài 1022; Mô hình "Không gian hành chính phục vụ tại Trung tâm Kiểm soát TTHC và Phục vụ hành chính công"; Mô hình "Lãnh đạo Tỉnh gặp gỡ người dân, doanh nghiệp thực hiện TTHC tại Trung tâm Hành chính công tỉnh Đồng Tháp (thứ hai hàng tuần)",... được người dân, doanh nghiệp hài lòng và đánh giá cao.

2. Công tác kiểm tra, đánh giá CCHC

Qua giám sát nhận thấy UBND Tỉnh có sự quan tâm, kiểm tra đánh giá thường xuyên đối với công tác CCHC thông qua Kế hoạch kiểm tra CCHC hàng năm. Trên cơ sở đó các cơ quan có liên quan⁵ thường xuyên tổ chức các đợt kiểm tra công tác thực hiện CCHC tại các cơ quan, địa phương trên địa bàn tỉnh⁶. Căn cứ vào kết quả kiểm tra, Chủ tịch UBND Tỉnh kịp thời có văn bản chỉ đạo chấn chỉnh, khắc phục những mặt tồn tại, hạn chế: thể hiện ở một số kết quả cụ thể như: yêu cầu Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường nghiêm túc phê bình, kiểm điểm, xử lý sai phạm đối với những tập thể, cá nhân gây phiền hà, nhũng nhiễu hoặc giải quyết hồ sơ bị trễ hạn, quá hạn, làm cho người dân phải đi lại nhiều lần. Mạnh dạn thay đổi hoặc luân chuyển lãnh đạo và viên chức các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai có biểu hiện tiêu cực hoặc có dư luận không tốt tại địa phương.

3. Công tác thông tin, tuyên truyền về CCHC

Tỉnh đã ban hành Đề án "Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền CCHC tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030", các nhiệm vụ tuyên truyền mỗi năm được xác định cụ thể trong các Kế hoạch CCHC hàng năm của Tỉnh. Hình thức tuyên truyền đa dạng, phong phú về nội dung như: Chuyên mục "Biết để làm đúng" được duy trì đều đặn 02 kỳ/tháng, thực hiện các chuyên mục trên Đài Phát thanh và Truyền hình Đồng Tháp phản ánh những gương điển hình để nhân rộng; các Chuyên trang CCHC trên Báo Đồng Tháp, Trang Thông tin điện tử của Tỉnh và các cơ quan, địa phương.

³ Quyết định số 1396/QĐ-UBND-HC ngày 20/12/2022

⁴ Quyết định số 1390/QĐ-UBND-HC ngày 11/9/2021 của Chủ tịch UBND Tỉnh.

⁵ Ban pháp chế HĐND Tỉnh, Ban Dân vận Tỉnh ủy, Văn phòng UBND Tỉnh, các Sở: Tài chính, Thông tin và Truyền thông, Tài nguyên và Môi trường, Tư pháp, Đài Phát thanh và Truyền hình Đồng Tháp, Báo Đồng Tháp.

⁶ cấp tỉnh: 08/19, UBND cấp huyện: 12/12. Tại mỗi huyện, thành phố Đoàn kiểm tra ít nhất 01 đơn vị hành chính cấp xã để tiến hành kiểm tra.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC CCHC TRONG LĨNH VỰC ĐẦU TƯ VÀ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

1. Việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) nhằm cụ thể hóa các thể chế, chính sách trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai.

Hội đồng nhân dân, UBND Tỉnh đã kịp thời ban hành văn bản quy phạm pháp luật để cụ thể hóa các quy định của pháp luật, các chính sách trong lĩnh vực đầu tư và đất đai, cụ thể: HĐND Tỉnh đã ban hành 02 Nghị quyết⁷ đối với lĩnh vực đầu tư; 01 Nghị quyết⁸ đối với lĩnh vực đất đai. UBND Tỉnh đã ban hành 08 Quyết định⁹ có liên quan.

Việc xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật được tổ chức chặt chẽ, tuân thủ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; có tham vấn ý kiến của các sở, ngành chuyên môn hoặc tổ chức lấy ý kiến của các tổ chức xã hội và nhân dân, góp phần hoàn chỉnh thủ tục hành chính trên lĩnh vực đất đai và đầu tư.

Công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) được tiến hành thường xuyên để kịp thời phát hiện và xử lý các quy định chồng chéo, mâu thuẫn, trái pháp luật, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai. Hằng năm, UBND Tỉnh đều có thành lập các Đoàn kiểm tra công tác xây dựng và ban hành văn bản QPPL trên địa bàn Tỉnh. Qua đó kịp thời phát hiện các vướng mắc, bất cập, cản trở hoạt động đầu tư, quản lý đất đai để bổ sung, điều chỉnh hoặc kiến nghị bổ sung, điều chỉnh cho phù hợp.

2. Kết quả thực hiện cải cách TTHC trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai.

⁷ Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND Tỉnh, quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương, tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương; cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình, dự án; cơ chế huy động các nguồn lực và nội dung hỗ trợ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh, sửa đổi, bổ sung Điều 1 Nghị quyết số 23/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND Tỉnh quy định một số chính sách khuyến khích xã hội hóa các lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể dục thể thao, môi trường, giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁸ Nghị quyết số 49/2021/NQ-HĐND ngày 17/8/2021 của HĐND tỉnh về việc sửa đổi, bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁹ Quyết định số 06/2021/QĐ-UBND ngày 04/3/2021 của UBND tỉnh Đồng Tháp Quy định hệ số điều chỉnh giá đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh Đồng Tháp sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành quy định Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020 - 2024); Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quy định về quản lý và khai thác quỹ đất do Nhà nước quản lý trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quyết định số 22/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quy định điều kiện tách thửa, điều kiện hợp thửa, diện tích đất tối thiểu được tách thửa và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với thửa đất có diện tích nhỏ hơn diện tích tối thiểu cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 20/6/2022 quy định điều kiện, tiêu chí, quy mô, tỷ lệ để tách phần diện tích do Nhà nước quản lý thành dự án độc lập trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quyết định số 09/2023/QĐ-UBND ngày 07/3/2023 của UBND Tỉnh quy định thu hồi đất đối với trường hợp không đưa đất vào sử dụng, chậm đưa đất vào sử dụng so với tiến độ sử dụng đất đã giao kết trong hợp đồng thuê đất, thuê lại đất với doanh nghiệp đầu tư kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp, làng nghề trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quyết định số 37/2023/QĐ-UBND ngày 19/9/2023 của UBND Tỉnh về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 27/2014/QĐ-UBND ngày 27/11/2014 quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quyết định số 662/QĐ-UBND-HC của UBND Tỉnh ngày 23/6/2023 về việc ủy quyền cho UBND các huyện, thành phố quyết định phê duyệt giá đất cụ thể và thành lập Hội đồng thẩm định giá đất.

2.1. Đẩy mạnh nghiên cứu, đề xuất giải pháp tháo gỡ các vướng mắc về cơ chế, chính sách, TTHC trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai, thông qua tăng cường đối thoại, lấy ý kiến người dân, doanh nghiệp

Thông qua các hình thức đối thoại, lấy ý kiến người dân, doanh nghiệp như: Cà phê "Doanh nhân - Doanh nghiệp", Hội nghị họp mặt đầu năm với các doanh nghiệp, Chương trình "Xuống phố về làng", "Chính quyền đồng hành cùng nhân dân". UBND Tỉnh đã chỉ đạo các ngành, các cấp trên địa bàn tỉnh nghiên cứu tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho các nhà đầu tư, doanh nghiệp; cũng như các bất cập trong quá trình giải quyết TTHC đối với lĩnh vực đất đai, như: về bồi thường hỗ trợ tái định cư, về giá thu tiền sử dụng đất, về thi hành chính sách đất đai... do có sự chồng chéo trong quy định hoặc chưa quy định rõ ràng nên không thể giải quyết tiếp tục các kiến nghị hoặc TTHC cho người dân, doanh nghiệp theo quy định.

2.2. Đổi mới thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết TTHC trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai theo quy định tại Quyết định số 468/QĐ-TTg ngày 27/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ

UBND Tỉnh đã ban hành Kế hoạch¹⁰ triển khai Đề án đổi mới việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết TTHC trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp và Kế hoạch số hóa kết quả giải quyết TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của các sở, ban, ngành tỉnh, UBND cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025, theo đó các ngành, địa phương phải bảo đảm 100% kết quả giải quyết TTHC từ năm 2022 được ký số và cập nhật trên hệ thống thông tin giải quyết TTHC của Tỉnh.

Thực hiện hoàn thiện chức năng ký số kết quả giải quyết TTHC của Hệ thống thông tin một cửa điện tử, bảo đảm 100% TTHC có kết quả đầu ra được cấu hình ký số. Hoàn thành cung cấp chứng thư số cho 100% lãnh đạo, 100% chứng thư số tổ chức cho cơ quan hành chính nhà nước có tiếp nhận và giải quyết TTHC. Tiếp tục điều chỉnh, tạo lập cơ sở dữ liệu Kho quản lý dữ liệu của tổ chức, cá nhân. Triển khai quy trình số hóa hồ sơ, giấy tờ, kết quả giải quyết TTHC tại cơ quan hành chính các cấp. Tích hợp, chia sẻ dữ liệu có sẵn từ các cơ sở dữ liệu quốc gia dùng chung, cơ sở dữ liệu chuyên ngành trên địa bàn tỉnh để tạo lập cơ sở dữ liệu kết quả giải quyết TTHC.

Triển khai ứng dụng phần mềm một cửa điện tử mới tại Trung tâm Hành chính công Tỉnh và UBND cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh, kết nối Hệ thống thông tin điện tử 03 cấp chính quyền về kết quả giải quyết TTHC; nâng cấp Cổng dịch vụ công của Tỉnh để bảo đảm kết nối, tích hợp, chia sẻ thông tin với Cổng dịch vụ công quốc gia. Thực hiện quy trình hướng dẫn, tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả hồ sơ TTHC tại Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả các cấp trên địa bàn tỉnh bảo đảm trình tự, thời gian quy định tại Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong thực hiện TTHC. Cơ sở vật chất, trang thiết bị được bảo đảm phục vụ tổ chức và công dân, phần mềm một cửa điện tử thường xuyên được nâng cấp và khắc phục các lỗi

¹⁰ Kế hoạch số 135/KH-UBND ngày 27/4/2021 của UBND Tỉnh.

phát sinh; nhân sự từng bước được củng cố, kiện toàn; cơ chế phối hợp, chế độ hỗ trợ cho công chức, viên chức và người lao động được thực hiện bảo đảm đúng quy định.

2.3. Về kiểm soát việc thực hiện, giải quyết các quy định TTHC liên quan đến người dân, doanh nghiệp trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

a) Kết quả giải quyết TTHC lĩnh vực đầu tư

Việc tiếp nhận, chuyển giao, giải quyết và trả kết quả giải quyết TTHC cho cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp được thực hiện theo đúng quy định. Trong giai đoạn 2021 - 2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp nhận và giải quyết 432 hồ sơ TTHC lĩnh vực đầu tư (*đúng, trước hạn: 431 hồ sơ; quá hạn: 01 hồ sơ*).

b) Kết quả giải quyết thủ tục lĩnh vực đầu tư công

Căn cứ nhu cầu sử dụng vốn hàng năm của Chủ đầu tư và ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn quản lý về đầu tư công, UBND Tỉnh xem xét, phân khai chi tiết kế hoạch vốn hàng năm theo đúng quy định và tình hình triển khai vốn của các dự án để phân đấu giải ngân kế hoạch vốn đạt kết quả cao nhất.

Kế hoạch vốn năm 2023, tính đến ngày 25/9/2023 giải ngân **4.368,460** tỷ đồng/**6.501,780** tỷ đồng, đạt **67,19%**, cao hơn **14,06%** so với cùng kỳ (*năm 2022 đạt 53,13%*) và **đạt 72,18%** so với kế hoạch vốn do Thủ tướng Chính phủ giao. Theo đó, tỉnh thuộc các địa phương giải ngân cao của cả nước

(Kết quả thực hiện vốn đầu tư công hàng năm: Năm 2021 giải ngân đạt 76,56% kế hoạch; Năm 2022 giải ngân đạt 89,01% kế hoạch (đồng thời, giải ngân đạt 90,35% so với kế hoạch của Thủ tướng Chính phủ giao).

c) Kết quả giải quyết hồ sơ TTHC lĩnh vực đất đai

- Tổng số hồ sơ tiếp nhận: 389.042 hồ sơ (nhận trong kỳ: 383.445 hồ sơ).

- Tổng số hồ sơ đã giải quyết: 381.195 hồ sơ, trong đó, số hồ sơ giải quyết đúng hạn và trước hạn: 379.473 hồ sơ (chiếm tỷ lệ 97,54%), số hồ sơ giải quyết trễ hạn: 1.722 hồ sơ (chiếm tỷ lệ 0,44%) (các hồ sơ của hộ gia đình, cá nhân). Tổng số hồ sơ đang giải quyết: 7.843 hồ sơ (chiếm tỷ lệ 2,02%).

2.4. Việc rà soát, đề xuất đơn giản hóa TTHC trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

Hàng năm, UBND Tỉnh ban hành Kế hoạch về việc rà soát, đánh giá TTHC; trên cơ sở đó các ngành, các cấp căn cứ vào Kế hoạch về việc rà soát, đánh giá TTHC của Tỉnh ban hành Kế hoạch của đơn vị để triển khai thực hiện.

Kết quả rà soát, đề xuất đơn giản hóa TTHC trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai:

a) Lĩnh vực đất đai

- UBND Tỉnh đã rà soát, đơn giản hóa, rút ngắn thời gian giải quyết một số TTHC thuộc lĩnh vực đất đai¹¹. Sở Tài nguyên và Môi trường đang soạn thảo trình

¹¹ TTHCThẩm định nhu cầu sử dụng đất; thẩm định điều kiện giao đất, thuê đất không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất, điều kiện cho phép chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư đối với tổ chức, cơ

UBND Tỉnh ban hành bộ TTHC thay thế Quyết định số 1859/QĐ-UBND-HC, Quyết định số 1860/QĐ-UBND-HC, trong đó, rút ngắn thời gian giải quyết đối với các TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện, thành phố. Trong năm 2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện rà soát 10/59 TTHC thuộc lĩnh vực đất đai theo Kế hoạch đã đề ra từ đầu năm. Qua đó kiến nghị đơn giản hóa là 10 thủ tục (chiếm tỷ lệ 16,95% tổng số TTHC thuộc lĩnh vực đất đai). Đồng thời, tiếp tục thực hiện rà soát, cắt giảm, đơn giản hóa quy định TTHC theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Thông báo kết luận số 299/TB-VPCP. Kết quả rà soát: Đề nghị đơn giản hóa 12/59 thủ tục, chiếm tỷ lệ 20,00%.

- Số TTHC thực hiện rà soát có mẫu đơn, tờ khai được đề nghị đơn giản hóa hoặc tái sử dụng từ dữ liệu đã được số hóa là 12 thủ tục, chiếm tỷ lệ 20,0%.

- UBND Tỉnh đã ban hành Quyết định số 882/QĐ-UBND-HC ngày 29/8/2023 về công bố Danh mục TTHC đáp ứng yêu cầu triển khai, cung cấp Dịch vụ công trực tuyến toàn trình và dịch vụ công trực tuyến một phần trong tiếp nhận, giải quyết TTHC trên Hệ thống thông tin giải quyết TTHC tỉnh Đồng Tháp.

b) Lĩnh vực đầu tư

Kết quả thực hiện rà soát, đề xuất đơn giản hóa TTHC đối với lĩnh vực đầu tư trong giai đoạn 2021 - 2023, là: 14 TTHC (trong đó: Năm 2021: 11 TTHC; năm 2022: 03 TTHC; năm 2023: 0 TTHC).

2.5. Việc thường xuyên, kịp thời cập nhật, công khai TTHC trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai dưới nhiều hình thức khác nhau, tạo thuận lợi cho người dân, tổ chức tìm hiểu và thực hiện

Các cơ quan, địa phương trên địa bàn tỉnh thường xuyên cập nhật niêm yết kịp thời các TTHC theo quy định. Hiện tại, tất cả TTHC đối với lĩnh vực đất đai và đầu tư đều được niêm yết tại Trung tâm Hành chính công Tỉnh, tại Bộ phận Một cửa cấp huyện và cấp xã theo quy định tại Thông tư số 02/2017/TT-VPCP. Ngoài ra, các cơ quan, địa phương còn niêm yết công khai trên Trang Thông tin điện tử của đơn vị, bên cạnh đó, các cơ quan, địa phương đã tạo mã quét QR Code để cập nhật, công khai TTHC, tạo điều kiện thuận lợi cho việc người dân, doanh nghiệp tìm hiểu và thực hiện.

3. Cải cách tổ chức bộ máy hành chính

3.1. Việc rà soát chức năng, nhiệm vụ gắn với sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy theo hướng giảm đầu mối, giảm tối đa cấp trung gian, giảm cấp phó, giảm cơ cấu bên trong theo quy định trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

a) Đối với lĩnh vực đất đai

Thực hiện Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn

sở tôn giáo, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, tổ chức nước ngoài có chức năng ngoại giao: **30 ngày giảm còn 15 ngày**; Đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất lần đầu đối với tài sản gắn liền với đất mà chủ sở hữu không đồng thời là người sử dụng đất: **19 ngày giảm còn 18 ngày**; Thủ tục đình chính Giấy chứng nhận, giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở, giấy chứng nhận quyền sở hữu công trình xây dựng đã cấp: **7 ngày giảm còn 6 ngày**;...

của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp huyện, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 28/2021/QĐ-UBND quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp. Qua đó đã sắp xếp chuyển Chi cục Quản lý đất đai thành Phòng Quản lý đất đai (đã sắp xếp giảm đầu mỗi 05 lãnh đạo cấp phòng của 02 Chi cục).

b) Đối với lĩnh vực đầu tư

Căn cứ Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ, sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Thông tư số 05/2022/TT-BKHĐT ngày 10/5/2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Kế hoạch và Đầu tư thuộc UBND cấp tỉnh và Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc UBND cấp huyện. UBND Tỉnh ban hành Quyết định 1048/QĐ-UBND-HC ngày 10/10/2023 sắp xếp, tổ chức lại các tổ chức tham mưu, tổng hợp và chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư, theo đó, đã hợp nhất chức năng, biên chế của Phòng Nghiệp vụ Kế hoạch và Đầu tư với Phòng Đấu thầu, Thẩm định thành Phòng Đầu tư công, để nâng cao hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về đầu tư công trong giai đoạn hiện nay (qua hợp nhất giảm 01 biên chế Trưởng phòng, để bố trí cho vị trí chuyên môn, nghiệp vụ).

3.2. Việc thực hiện phân cấp quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực theo quy định của Trung ương trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

a) Đối với lĩnh vực đất đai

Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện phân cấp, giao Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai các huyện, thành phố thực hiện cấp Giấy chứng nhận đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, người Việt Nam định cư ở nước ngoài được sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất ở tại Việt Nam; thực hiện đính chính nội dung sai sót trên Giấy chứng nhận do Sở Tài nguyên và Môi trường cấp đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, người Việt Nam định cư ở nước ngoài được sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất ở tại Việt Nam.

Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn các huyện, thành phố về việc thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn được phân cấp theo quy định của pháp luật.

UBND Tỉnh ủy quyền cho UBND các huyện, thành phố quyết định phê duyệt giá đất cụ thể và thành lập Hội đồng thẩm định giá đất,...

b) Đối với lĩnh vực đầu tư

Căn cứ quy định về phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực đầu tư tại Luật sửa đổi Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự năm 2022, UBND Tỉnh thực hiện nhiệm vụ được phân cấp theo đúng quy định.

4. Cải cách chế độ công vụ

4.1. Việc rà soát, xây dựng hoặc sửa đổi, bổ sung các văn bản QPPL về xây dựng, quản lý đội ngũ CBCC theo quy định trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND Tỉnh thường xuyên tham mưu UBND Tỉnh rà soát các QPPL để xây dựng, bố trí lại nhân sự, chức năng, nhiệm vụ theo các quy định hiện hành như: Tổ chức lại Chi cục Quản lý đất đai thành Phòng Quản lý đất đai. Cơ cấu, bố trí lại nhân sự, chức năng, nhiệm vụ của Văn Phòng Đăng ký đất đai và các Chi nhánh trực thuộc theo quy định. Hợp nhất chức năng, biên chế của Phòng Nghiệp vụ Kế hoạch và Đầu tư với Phòng Đấu thầu, Thẩm định thành Phòng Đầu tư công.

4.2. Về cơ cấu, sắp xếp lại đội ngũ CBCC theo vị trí việc làm, khung năng lực trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

UBND Tỉnh luôn quan tâm việc cơ cấu, sắp xếp đội ngũ CBCCVC, cụ thể đã ban hành Quyết định số 931/QĐ-UBND-HC ngày 20/8/2022 về Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, danh mục vị trí việc làm của Sở Tài nguyên và Môi trường và Quyết định số 325/QĐ-UBND-HC ngày 21/3/2023 về Đề án vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, danh mục vị trí việc làm của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

4.3. Về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động công vụ trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

UBND Tỉnh đã ban hành Quyết định thành Đoàn kiểm tra công vụ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp¹² và giao cho Sở Nội vụ làm Trưởng đoàn phối hợp với các ngành có liên quan thực hiện việc kiểm tra công vụ trên địa bàn Tỉnh. Thường xuyên kiểm tra CCHC đối với việc thực hiện giải quyết TTHC của lĩnh vực đầu tư và đất đai; hằng năm thực hiện khảo sát đo lường sự hài lòng của người dân, doanh nghiệp đối với thái độ, trách nhiệm của công chức tiếp nhận hồ sơ, kết quả giải quyết TTHC của cơ quan có thẩm quyền,...

Sở Tài nguyên và Môi trường thường xuyên kiểm tra, theo dõi tình hình giải quyết TTHC đối với lĩnh vực đất đai tại địa phương, kịp thời chỉ đạo, khắc phục, chấn chỉnh tình trạng hồ sơ tồn đọng kéo dài. Nghiêm túc phê bình, kiểm điểm, xử lý trách nhiệm những tập thể, cá nhân gây phiền hà, nhũng nhiễu hoặc giải quyết hồ sơ bị trễ hạn, quá hạn, làm cho người dân phải đi lại nhiều lần tại Chi nhánh (nếu có). Luân chuyển viên chức giữa các Phòng chuyên môn trực thuộc và các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai có biểu hiện tiêu cực hoặc có dư luận không tốt tại địa phương. Đã kỷ luật 05 viên chức (03 khiển trách, 02 cảnh cáo) của 02 Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai do sai phạm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao.

4.4. Về đào tạo, bồi dưỡng CBCC gắn liền với rà soát, đánh giá, quy hoạch cán bộ trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh

¹² Quyết định số 102/QĐ-UBND-TL ngày 14/6/2023 của UBND Tỉnh.

Trên cơ sở quy hoạch đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy phê duyệt, UBND Tỉnh có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng; gắn quy hoạch với đào tạo, bồi dưỡng và sử dụng CBCCVC đúng theo quy định. Kết quả cụ thể, tại thời điểm giám sát, Ngành Tài nguyên và Môi trường đã cử 10 công chức, viên chức tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng Cao cấp lý luận chính trị; Trung cấp chính trị; công chức bồi dưỡng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên chính...

5. Cải cách tài chính công

Qua giám sát nhận thấy, các quy định về quản lý tài chính, ngân sách, phân bổ ngân sách trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai tại địa phương được UBND Tỉnh thực hiện bảo đảm theo Luật Ngân sách nhà nước và các quy định của pháp luật. Hằng năm, các cơ quan, đơn vị tiến hành rà soát, bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ của cơ quan, đơn vị cho phù hợp với tình hình thực tế, gắn với thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và Luật phòng, chống tham nhũng, lãng phí, nhất là việc kê khai tài sản, thu nhập cá nhân. Chú trọng kiểm soát chặt chẽ chi đầu tư xây dựng cơ bản; triệt để tiết kiệm chi thường xuyên. Thực hiện các biện pháp phù hợp, hiệu quả để tiết kiệm chi phí điện, nước, điện thoại, văn phòng phẩm và các chi phí khác. Quan tâm công tác, công khai, minh bạch quy chế chi tiêu nội bộ của từng đơn vị.

Một số nội dung cải cách tài chính công Tỉnh chưa thực hiện, lý do đang chờ triển khai, hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương, như: Đổi mới cơ chế phân bổ ngân sách cho cơ quan hành chính nhà nước trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai, theo hướng cấp ngân sách dựa trên kết quả và chất lượng hoạt động, hướng vào kiểm soát đầu ra, chất lượng chi tiêu theo mục tiêu, nhiệm vụ của các cơ quan hành chính nhà nước; sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định để đổi mới cơ chế tự chủ về tài chính tại các cơ quan hành chính trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai; ban hành quy định các tiêu chuẩn, tiêu chí cụ thể để đánh giá kết quả, mức độ hoàn thành công việc của các cơ quan, đơn vị được giao quyền tự chủ trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai.

6. Xây dựng và phát triển Chính quyền điện tử, Chính quyền số

6.1. Việc rà soát, cập nhật, sửa đổi, bổ sung, xây dựng khung pháp lý hỗ trợ xây dựng, phát triển Chính quyền số của Tỉnh trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

Qua giám sát nhận thấy, nhằm phát triển Chính quyền điện tử, Chính quyền số, tỉnh Đồng Tháp đã ban hành một số văn bản triển khai thực hiện như: Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 31/12/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh khóa XI về chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp; Kế hoạch của UBND Tỉnh thực hiện Nghị quyết số 04-NQ/TU của Ban Chấp hành Đảng bộ Tỉnh khóa XI về chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp; thành lập Ban Chỉ đạo Chuyển đổi số Tỉnh và ban hành quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo Chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp; ngày 29/10/2021 UBND Tỉnh Quyết định kiện toàn và đổi tên Ban Chỉ đạo Xây dựng Chính quyền điện tử và chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp thành Ban Chỉ đạo Chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp. Năm 2023, UBND Tỉnh ban hành Kế hoạch chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp nhằm đẩy mạnh triển khai Đề án chuyển đổi số tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

UBND Tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng Hệ thống lấy ý kiến trong quy trình giải quyết TTHC lĩnh vực đầu tư tại Việt Nam trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Quy chế quản lý vận hành, khai thác sử dụng phần mềm Quản lý tiến độ dự án tỉnh Đồng Tháp; Tỉnh đã hoàn thành tích hợp các thủ tục: “Đăng ký biến động về quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất do thay đổi thông tin về người được cấp Giấy chứng nhận (đổi tên hoặc giấy tờ pháp nhân, giấy tờ nhân thân, địa chỉ)”; “Đăng ký biến động quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất trong các trường hợp chuyển nhượng, cho thuê, cho thuê lại, thừa kế, tặng cho quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất”, “Đăng ký biến động đất đai, tài sản gắn liền với đất do thay đổi về nghĩa vụ tài chính” với Cổng dịch vụ công Quốc gia.

6.2. Việc xây dựng kho dữ liệu để lưu trữ dữ liệu điện tử của công dân khi thực hiện các giao dịch trực tuyến với các cơ quan nhà nước trên Hệ thống giải quyết TTHC Tỉnh trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

Hệ thống thông tin giải quyết TTHC đã hoàn thành xây dựng kho dữ liệu điện tử cho tổ chức, cá nhân trên tất cả các lĩnh vực. Trong đó, khi tổ chức, cá nhân nộp hồ sơ sẽ có được kho lưu trữ điện tử trên tài khoản Cổng dịch vụ công, kho dữ liệu này hỗ trợ người dân lưu trữ các hồ sơ, kết quả giải quyết TTHC và có thể tái sử dụng nhiều lần trong quá trình nộp các hồ sơ khác nhau. Kho dữ liệu điện tử này cũng đã được đồng bộ với kho dữ liệu điện tử trên Cổng dịch vụ công Quốc gia. Hiện nay, các cơ quan, đơn vị, địa phương cũng đang tích cực thực hiện số hóa hồ sơ, số hóa kết quả giải quyết còn hiệu lực nhằm cung cấp nhiều hơn nữa giấy tờ, kết quả điện tử cho người dân, tổ chức để có thể sử dụng nộp hồ sơ hoàn toàn trên môi trường mạng.

6.3. Việc phát triển hệ thống thông tin phục vụ sự chỉ đạo, điều hành của UBND Tỉnh, Chủ tịch UBND Tỉnh; các ứng dụng, dịch vụ nghiệp vụ, chuyên ngành phục vụ nội bộ và kết nối, chia sẻ dữ liệu với các hệ thống thông tin trong và ngoài cơ quan, địa phương theo nhu cầu trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

- Đối với lĩnh vực đất đai: Hệ thống thông tin giải quyết TTHC của Tỉnh đã hoàn thành kết nối với phần mềm dữ liệu chuyên ngành của đất đai và tích hợp với Cổng dịch vụ công Quốc gia.

- Đối với lĩnh vực đầu tư: Sở Kế hoạch và Đầu tư cùng với Văn phòng UBND Tỉnh, Sở Thông tin và Truyền thông triển khai phần mềm lấy ý kiến lĩnh vực đầu tư nhằm để rút ngắn thời gian xử lý hồ sơ, đảm bảo tiến độ giải quyết hồ sơ được nhanh chóng, kịp thời cho tổ chức, cá nhân.

Ngoài ra, tại thành phố Cao Lãnh, thành phố Sa Đéc và thành phố Hồng Ngự đã thành lập Trung tâm điều hành thông minh (IOC) với 03 trụ cột: Chính quyền số, kinh tế số, xã hội số.

6.4. Việc phát triển, hoàn thiện Hệ thống thông tin giải quyết TTHC của Tỉnh để cung cấp dịch vụ công trực tuyến trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai

Hệ thống thông tin giải quyết TTHC triển khai đồng bộ trên 3 cấp. Tỉnh đã triển

khai phiếu kiểm soát điện tử, đang thực hiện thí điểm tại Trung tâm Hành chính công Tỉnh. Đã tích hợp với Cổng thanh toán quốc gia thực hiện thanh toán nghĩa vụ tài chính đất đai trực tuyến, thanh toán phí, lệ phí giải quyết TTHC trực tuyến.

Triển khai công tác số hóa kết quả giải quyết TTHC trên địa bàn tỉnh, theo đó, đã tổ chức các lớp tập huấn cho cán bộ, công chức tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của 12 huyện, thành phố và các xã, phường, thị trấn thực hiện số hóa kết quả đầu ra của các hồ sơ tiếp nhận mới, thực hiện ký số thành phần hồ sơ đầu vào thuộc danh mục bắt buộc thực hiện số hóa và kết quả giải quyết TTHC. Đưa vào vận hành thí nghiệm ứng dụng di động điều hành tác nghiệp để hỗ trợ cho lãnh đạo có thể kịp thời xử lý hồ sơ mọi lúc, mọi nơi trên thiết bị di động, hạn chế hồ sơ bị trễ hạn, quá hạn.

Hiện tại Công dịch vụ công đã cung cấp 07 dịch vụ công trực tuyến toàn trình đối với lĩnh vực đầu tư thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Kế hoạch và Đầu tư và 04 dịch vụ công trực tuyến toàn trình lĩnh vực đất đai đối với thẩm quyền giải quyết của các chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai trên địa bàn tỉnh và Sở Tài nguyên và Môi trường trên địa bàn tỉnh.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc

1.1. Những thuận lợi

Qua giám sát nhận thấy, Chủ tịch UBND Tỉnh và lãnh đạo các ngành, các cấp trên địa bàn Tỉnh có sự quan tâm chỉ đạo, điều hành đẩy mạnh công tác CCHC theo kế hoạch đề ra. Kịp thời ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành nhằm đẩy mạnh CCHC, nhất là cải cách TTHC, chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, hạn chế, khuyết điểm trong tổ chức thực hiện. Đặc biệt, chỉ đạo thực hiện nhiều mô hình, cách làm mới trong xây dựng chính quyền thân thiện, tạo chuyển biến tích cực trong nhận thức, hành động của đội ngũ CBCCVN và sự đồng tình, ủng hộ của Nhân dân, mang lại nhiều kết quả khả quan.

Việc đẩy mạnh triển khai thực hiện cơ chế “một cửa”, một cửa liên thông thời gian qua đã từng bước khắc phục các thủ tục hành chính rườm rà, chồng chéo.

Đối với lĩnh vực đầu tư, TTHC từng bước được đơn giản hóa, công bố, công khai rõ ràng, minh bạch phù hợp với chủ trương của nhà nước về cải cách TTHC. Các sở, ngành, địa phương có sự quan tâm tạo điều kiện thuận lợi, giải quyết nhanh chóng các TTHC về triển khai dự án đầu tư nhằm giảm thời gian chờ đợi của nhà đầu tư.

Đối với lĩnh vực đầu tư công, công tác kế hoạch hóa đầu tư từng bước được nâng cao, đã xây dựng được kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, bảo đảm công khai, minh bạch trong phân bổ vốn đầu tư công, góp phần đẩy mạnh CCHC và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Đối với lĩnh vực đất đai, có sự phối hợp đồng bộ của Bộ phận Một cửa các cấp với các cơ quan, đơn vị chuyên môn có liên quan trong việc giải quyết TTHC cho các tổ chức và cá nhân góp phần giải quyết hồ sơ phần lớn được trả trước hạn và đúng hạn. Thường xuyên rà soát, đề xuất cắt giảm thành phần hồ sơ, rút ngắn

thời gian giải quyết TTHC, góp phần nâng cao sự hài lòng của người dân, doanh nghiệp đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh.

1.2. Khó khăn, vướng mắc

Việc số hóa hồ sơ, giấy tờ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính còn chậm; mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp còn chưa cao...

a) Lĩnh vực đầu tư

- Vẫn còn trường hợp giải quyết hồ sơ dự án đăng ký đầu tư còn chậm so với quy định của Tỉnh, do việc thực hiện TTHC trong lĩnh vực đầu tư liên quan đến nhiều lĩnh vực, nhiều đơn vị mà thời gian giải quyết lại rút ngắn hơn thời gian quy định của Trung ương.

- Một số mẫu biểu TTHC quy định chưa rõ ràng, đã gây khó khăn nhất định cho nhà đầu tư trong thực hiện.

- Công tác báo cáo, theo dõi tình hình thực hiện thủ tục dự án đầu tư còn hạn chế, do các doanh nghiệp chưa chú trọng đến công tác báo cáo định kỳ tình hình hoạt động của dự án nên gặp khó khăn trong công tác tổng hợp.

b) Lĩnh vực đầu tư công

- Phần mềm Quản lý tiến độ dự án tỉnh Đồng Tháp cơ bản đã triển khai thực hiện theo tiến độ đề ra nhưng một số thông tin số liệu liên quan đôi khi chưa được các Chủ đầu tư cập nhật kịp thời, đầy đủ, dẫn đến Tỉnh chưa nắm bắt được những khó khăn, vướng mắc để có giải pháp tháo gỡ hoặc báo cáo Bộ, ngành Trung ương xem xét, có ý kiến hướng dẫn.

- Công tác giải phóng mặt bằng (*gồm: khảo sát đo đạc, xử lý bản đồ địa chính, thông báo thu hồi đất, trình phê duyệt phương án giá đất, Hội đồng thẩm định giá đất...*) với thời gian khoảng 224 ngày. Trong đó, vướng mắc về đơn giá, hệ số về điều chỉnh giá đất, phương án đền bù là những khó khăn lớn trong việc triển khai thực hiện dự án. Việc phối hợp tuyên truyền vận động người dân về chính sách bồi thường, hỗ trợ tái định cư có lúc, có nơi chưa đồng bộ, thông suốt, dẫn đến khiếu nại, khiếu kiện.

- Quy trình triển khai thực hiện các dự án sử dụng vốn ODA (phần tư vấn, mua sắm thiết bị, xây lắp, cơ chế giải ngân nguồn vốn địa phương vay lại) mất rất nhiều thời gian, do phải lấy ý kiến của Ban quản lý dự án trung ương và ngân hàng cho vay trước khi triển khai các bước tiếp theo, nên địa phương chưa chủ động thời gian triển khai thực hiện.

- Một số Chủ đầu tư chưa quan tâm đến công tác lập, đăng ký, giải ngân vốn, dẫn đến giao vốn nhiều đợt, giao vốn chưa phù hợp với tình hình triển khai thực hiện dự án (nhất là vốn ngân sách Trung ương).

c) Lĩnh vực đất đai

- Vẫn còn hồ sơ giải quyết chưa bảo đảm thời gian theo quy định; nhiều hồ sơ giải quyết TTHC trễ hạn trên phần mềm một cửa điện tử.

- Việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến toàn trình còn hạn chế, số thủ tục cung cấp toàn trình chưa cao (16/108 thủ tục).

2. Nguyên nhân của thuận lợi; khó khăn, vướng mắc

2.1. Nguyên nhân của thuận lợi

- Được sự quan tâm, chỉ đạo sâu sát của các cấp ủy Đảng, chính quyền và sự đồng lòng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong thực hiện nghiêm túc các giải pháp đẩy mạnh CCHC của Trung ương và địa phương.

- Thực hiện chủ trương đồng hành cùng doanh nghiệp, các sở, ngành, địa phương đã quan tâm hỗ trợ, tạo điều kiện, hướng dẫn hồ sơ thủ tục để môi trường đầu tư được thông thoáng, công khai, minh bạch.

- Tỉnh đã ban hành Quy chế phối hợp thực hiện và trình tự, thủ tục triển khai dự án đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách Nhà nước của nhà đầu tư thực hiện ngoài các khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh, trong đó đã rút ngắn thời gian so với quy định của Luật Đầu tư; quy định phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của mỗi cơ quan, cấp chính quyền địa phương; bảo đảm sự phối hợp đồng bộ, không trùng lặp, chồng chéo chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan.

- Các quy định về đất đai từng bước được cụ thể hóa và phân cấp mạnh hơn, giúp cho việc triển khai thực hiện các TTHC tại địa phương được thuận lợi.

- Trung tâm Hành chính công Tỉnh với chức năng là đầu mối tập trung thực hiện hướng dẫn, tiếp nhận, thẩm định, giải quyết và trả kết quả giải quyết TTHC cấp tỉnh đã tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư và người dân trong việc thực hiện TTHC.

2.2. Nguyên nhân của khó khăn, vướng mắc

a) Lĩnh vực đầu tư

- Một số nhà đầu tư chưa chủ động thực hiện TTHC, chưa phối hợp cung cấp thông tin trong triển khai hồ sơ thủ tục, nên gây khó khăn cho các ngành trong hỗ trợ nhà đầu tư thực hiện thủ tục triển khai dự án đầu tư.

- Một số sở, ngành, địa phương có quan tâm nhưng chưa sâu sát, chất lượng một số nội dung phối hợp thẩm định, theo dõi đầu tư dự án chưa bảo đảm.

- Công tác phối hợp của địa phương và các sở, ban, ngành trong việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch; kêu gọi đầu tư còn hạn chế.

- Tình hình kinh tế, xã hội có nhiều biến động ảnh hưởng đến sản xuất kinh doanh, xuất khẩu, nhập khẩu của doanh nghiệp. Ngoài ra, một số doanh nghiệp hạn chế năng lực và kiến thức để triển khai thực hiện đầu tư.

b) Lĩnh vực đầu tư công

- Một số Chủ đầu tư chưa thực hiện nghiêm Quy chế Phần mềm Quản lý tiến độ dự án tỉnh Đồng Tháp ban hành tại Quyết định số 561/QĐ-UBND-HC ngày 31/5/2022 của UBND Tỉnh (*như: chưa nhập thông tin số liệu hoặc nhập thiếu thông tin, chậm nhập thông tin...*).

- Trình tự thực hiện đầu tư xây dựng và giải ngân kế hoạch vốn nước ngoài (vốn ODA) chưa được đơn giản hóa, mất nhiều thời gian, dẫn đến địa phương chưa chủ động, linh hoạt trong việc triển khai.

- Trách nhiệm cơ quan sử dụng vốn chưa được đề cao, công tác chuẩn bị đầu tư chưa được Chủ đầu tư quan tâm, dẫn đến chất lượng chuẩn bị dự án chưa đạt yêu cầu, phải liên tục điều chỉnh, dẫn đến công tác lập, đăng ký kế hoạch vốn chưa sát với nhu cầu thực tế.

- Một số chính sách pháp luật thay đổi (*như: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng có hiệu lực từ ngày 01/01/2021; Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng có hiệu lực từ ngày ký, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng...*), nên các Chủ đầu tư cần có thời gian để cập nhật và quy trình thực hiện đầu tư từ khi được phê duyệt chủ trương đầu tư đến khi ký Hợp đồng thi công hoặc mua sắm thiết bị mất rất nhiều thời gian (*thường khoảng 6 tháng; chưa kể thời gian thực hiện đền bù*).

c) Lĩnh vực đất đai

- Một số hồ sơ đất đai cần phải lấy ý kiến của các cơ quan chuyên môn nhưng nội dung phản hồi ý kiến của các đơn vị chưa rõ ràng, còn chung chung, công tác phối hợp chưa nhịp nhàng và kịp thời, thời gian trả lời còn chậm so với quy định, cụ thể như sau:

- Công tác đo đạc hoặc thẩm định giải quyết hồ sơ ở một số Chi nhánh Văn phòng Đăng ký thực hiện còn chậm.

- Do đặc thù lĩnh vực đất đai khi giải quyết TTHC phải kèm Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất bản chính để giải quyết nên đơn vị chưa thể cung cấp dịch vụ công trực tuyến toàn trình đối với lĩnh vực này. Phải chờ hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường để thống nhất thực hiện.

- Vẫn còn một bộ phận người dân chưa quen tiếp cận các thiết bị thông tin nên gặp khó khăn trong các thao tác trên máy tính, điện thoại. Các bước thực hiện dịch vụ công trực tuyến còn rườm rà, nhiều khái niệm, tài liệu hướng dẫn thực hiện còn khó hiểu cho người dùng. Hồ sơ đất đai làm trực tiếp vốn đã phức tạp, khi qua dịch vụ công trực tuyến lại phát sinh nhiều vướng mắc.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đối với Quốc hội

- Kiến nghị Quốc hội xem xét sửa đổi quy định của Luật Đầu tư công theo hướng bổ sung một số loại công trình, dự án đã xác định rõ được diện tích thu hồi thì cho tách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập; đối với dự án còn lại cho phép bổ sung một số công việc được hành động trước như kiểm đếm, đo đạc, thực hiện các dự án tái định cư...

Lý do: Theo Khoản 1 Điều 5 Luật Đầu tư công quy định: “*Đầu tư chương trình, dự án kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội. Trường hợp thật sự cần thiết tách riêng việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập, đối với dự án quan trọng quốc gia do Quốc hội xem xét, quyết định; đối với dự án nhóm A do Thủ tướng Chính phủ, HĐND cấp tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Việc tách riêng dự án độc lập được thực hiện khi phê duyệt chủ*

trương đầu tư dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A”. Như vậy, các dự án còn lại, việc giải phóng mặt bằng chỉ được triển khai tại bước thực hiện dự án, từ đó ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thực hiện và giải ngân vì chưa có sẵn mặt bằng sạch.

- Kiến nghị Quốc hội xem xét sửa đổi Luật Đầu tư công 2019 theo hướng điều chỉnh Khoản 2, Điều 6 ”...thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh **thành** HĐND các cấp..”. Lý do: Theo quy định như hiện nay, các dự án cấp huyện, cấp xã phải trình HĐND cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án, kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân; gây khó khăn trong việc phân cấp quản lý vốn đầu tư công, gây chông chéo trong quá trình theo dõi, thực hiện kế hoạch đầu tư công hằng năm.

2. Đối với Chính phủ

- Kiến nghị Chính phủ xem xét điều chỉnh địa bàn thành phố Hồng Ngự (*trước đây là thị xã Hồng Ngự*) thuộc Danh mục địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn theo quy định tại Phụ lục III (*Danh mục địa bàn ưu đãi đầu tư ban hành kèm theo Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ*) để được hưởng ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật đã ban hành. Vì thành phố Hồng Ngự là vùng biên giới tiếp giáp tỉnh Prâyveng (Campuchia), đầu nguồn sông Mê Kông, kết cấu hạ tầng còn nhiều yếu kém.

- Kiến nghị Chính phủ xem xét đơn giản hóa trình tự thực hiện đầu tư xây dựng và giải ngân kế hoạch vốn nước ngoài (vốn ODA), vì quy định hiện hành gây mất nhiều thời gian, dẫn đến địa phương chưa chủ động, linh hoạt trong việc triển khai.

3. Đối với Bộ Tài nguyên và Môi trường

Kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn việc giải quyết TTHC qua dịch vụ công trực tuyến đối với trường hợp thủ tục có kèm Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

4. Đối với Ủy ban nhân dân Tỉnh

- Đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh tiếp tục xác định cải cách hành chính là một khâu quan trọng, đột phá, chỉ đạo các cấp chính quyền triển khai mạnh mẽ, đồng bộ. Nâng cao tinh thần, thái độ phục vụ tận tâm của cơ quan, đơn vị, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nhằm cải thiện chỉ số năng lực cạnh tranh để thu hút đầu tư.

- Đẩy mạnh cải cách hành chính gắn với đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ công trực tuyến, tăng cường mức độ hài lòng của người dân và doanh nghiệp, lấy người dân, doanh nghiệp làm chủ thể, là trung tâm phục vụ; lấy mức độ hài lòng của người dân, doanh nghiệp làm thước đo.

- Rà soát việc phân cấp, phân quyền gắn với phân bổ nguồn lực, nâng cao năng lực thực thi và tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát công tác cải cách hành chính. Đổi mới quy trình kiểm tra cải cách hành chính, đẩy mạnh cải cách chế độ công vụ; nâng cao kỷ luật, kỷ cương, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức trong thực thi công vụ.

5. Đối với các cơ quan, đơn vị

- Các cơ quan, đơn vị căn cứ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn chủ động, tích cực, sáng tạo trong chỉ đạo, triển khai công tác cải cách hành chính một cách thiết thực, hiệu quả, có lợi cho người dân, doanh nghiệp. Tăng cường chủ động phối hợp, hướng dẫn, đôn đốc chủ đầu tư thực hiện trách nhiệm theo đúng quy định.

- Tiếp tục đơn giản hóa các TTHC, xây dựng bộ thủ tục theo hướng tin giản, đơn giản để người dân dễ tiếp cận đồng thời vận động tuyên truyền toàn thể viên chức, người lao động trong đơn vị “gương mẫu, đi đầu” thực hiện và tuyên truyền người thân sử dụng Dịch vụ công trực tuyến đồng thời thực hiện thanh toán trực tuyến, hạn chế nộp hồ sơ trực tiếp nhằm nâng cao chất lượng và hiệu quả cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường vai trò giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; đẩy mạnh thông tin, tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho cán bộ, công chức, người dân và doanh nghiệp.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát cải cách hành chính trong lĩnh vực đầu tư và quản lý đất đai trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- TTHĐND, UBND, BTTUBMTTQ Tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Các ĐBQH Tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường;
- Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, CTQH.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN ĐẠI BIỂU
QUỐC HỘI TỈNH ĐỒNG THÁP
Trần Văn Sáu**